



# APRES L'OURAGAN MATTHEW: RESSOURCES, CAPACITES, ET RECOUVREMENT EQUITABLE DES COMMUNAUTES DEVASTEES EN HAITI

14 JUIN, 2017



INSTITUT INTERUNIVERSITAIRE DE RECHERCHE ET DE DEVELOPPEMENT  
[www.inured.org](http://www.inured.org)

En moins de 15 ans, Haïti a subi huit desastres majeure, y compris l'ouragan Matthew, affectant l'équivalent de plus de moitié de sa population et auxquels plus de 229,000 décès ont été attribués.



# 2004 OURAGAN JEANNE



5,000 morts

300,000 affectées

Degats 7% du PIB



# 2007 OURAGANS DEAN & NOEL



330 morts

194,000 affectées

2% du PIB



## 2008 OURAGANS FAY, GUSTAV, HANNA & IKE



800 morts

1,000,000  
affectées

15% du PIB



# 2010 SEISME



222,500 morts

2,000,000  
affectées

100% du PIB



# 2010 EPIDEMIE CHOLERA



9,495 morts

794,683  
infectées



# 2010 OURAGAN TOMAS



35 morts  
affectées (n=?)



# 2016 OURAGAN MATTHEW



546 morts

2,100,000  
affectées

25% du PIB



## Récurrences, Vulnérabilités et Fragilité complexe

- Intensification des catastrophes à grande échelle, qui dépassent les capacités actuelles d'adaptation des systèmes socio-écologiques locaux en raison des **changements climatiques**, de la **marginalisation** et de la **pauvreté accélérée**.
- Inégalités frappantes entre les groupes vulnérables dans les zones urbaines et rurales.
- Fragilités complexes dans la gouvernance, les infrastructures, les institutions et les ressources aggravent cet impact inégal sur les communautés vulnérables.
- Haïti illustre parfaitement la fragilité complexe et la vulnérabilité aux catastrophes.



## Question de Recherche

Quelle est la nature des atouts et des capacités des communautés locales, dévastées par l'ouragan Matthew et comment peuvent-elles être mobilisées pour répondre à leurs besoins en vue d'un redressement équitable dans les zones touchées du Sud d'Haïti ?



## Théorie du Changement

Une approche axée sur les ressources et les capacités locales qui repose essentiellement sur la notion selon laquelle chaque ménage, communauté ou localité dispose d'un ensemble de ressources (**biens**) et de capacités humaines et sociales (**accès**) pouvant être inventoriées et définies en termes opérationnels pour un recouvrement équitable après l'impact de l'ouragan Matthew.



## Aspect unique de cette etude?

<b>PDNA</b>	<b>This Assets-Access-Time study</b>
Time (speed, quick emergency response)	Compressed time, sustainable response
Loss of human life, injuries, health	Continuing and long lasting losses emerging issues
Estimate economic impacts of disaster	Community and human impacts
Infrastructure (roads, bridges, communications, electricity...)	Institutions, governance
Loss of material assets (housing local infra)	What remains
Led by government and international actors (WB, UN, EU...) partner with IGOs	Participatory: professional researchers, community members; local authorities, local institutions, and leaders
Top down	Bottom up



# Ressources-Acces-Temps: Approche participative

## Approche Multidisciplinaire

- Ethnographie
  - Entretiens
  - Focus groupes
  - Observations
- Enquête communautaire
  - Questionnaire ménages
  - Questionnaire leaders communautaires
- Cartographie
- Analyse historique et politique des localités

## Approche Participative

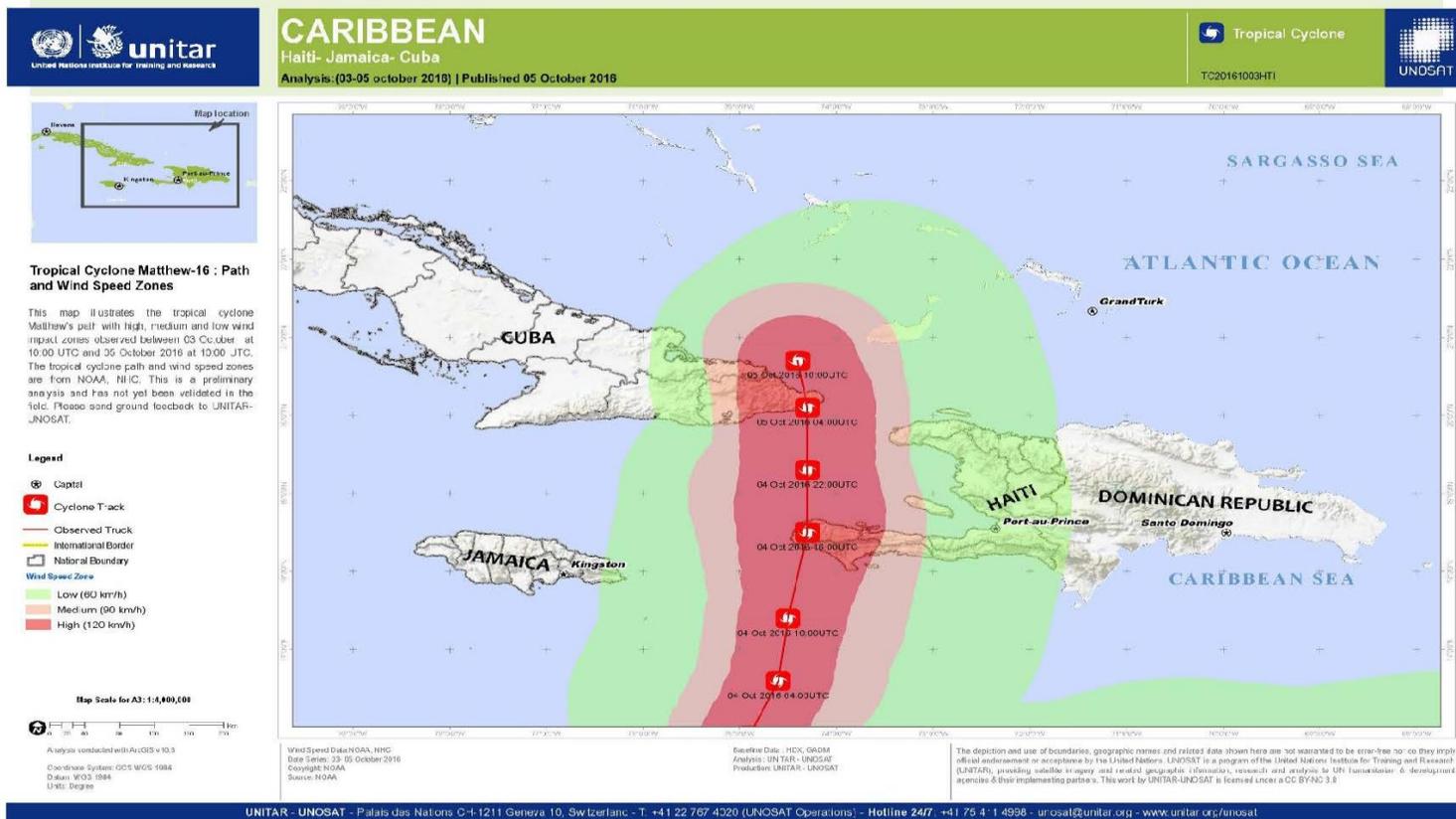
- Membres des communautés intégrés dans l'équipe.
- Perspectives locales intégrées dans toutes les étapes.
- Identification des ressources et des capacités nécessaires à l'effort de reconstruction et de mitigation de risques à venir.



# Trajectoire de l'Ouragan Matthew

UNITAR-UNOSAT | Tropical Cyclone Matthew-16, Haiti, Cuba, Jamaica, Dominican Republic | Population Exposure Analysis

## Tropical Cyclone Matthew-16: Path and Wind Speed Zones from the 3rd to the 5th of October, 2016



# Sites de l'Etude

## POST-DISASTER STUDY SURVEY

### Grande-Anse

- 1 Chambellan
- 2 Anse d'Hainault
- 3 Dame Marie

- Household Surveys
- Community Leader Surveys



### Sud

- 4 Côtéaux
- 5 Les Anglais

- Household Surveys
- Community Leader Surveys



## Caractéristiques des Participants à l'Etude

### Données Menages

- Femmes (61.5%)
- Menages avec 4-6 membres (48.75%)
- Proprietaire ou un membre de la famille proprietaire (70%).

### Niveau d'Education

- Aucune éducation formelle  
Les Anglais (32%)
- Ecole primaire incomplete (45%)  
Chambellan
- Ecole primaire incomp.  
Anse d'Hainault (33%)
- Ecole primaire incomp.  
Côteaux (30%)



Photo: Une maison à Jérémie, une semaine après l'ouragan Matthew, octobre 2016



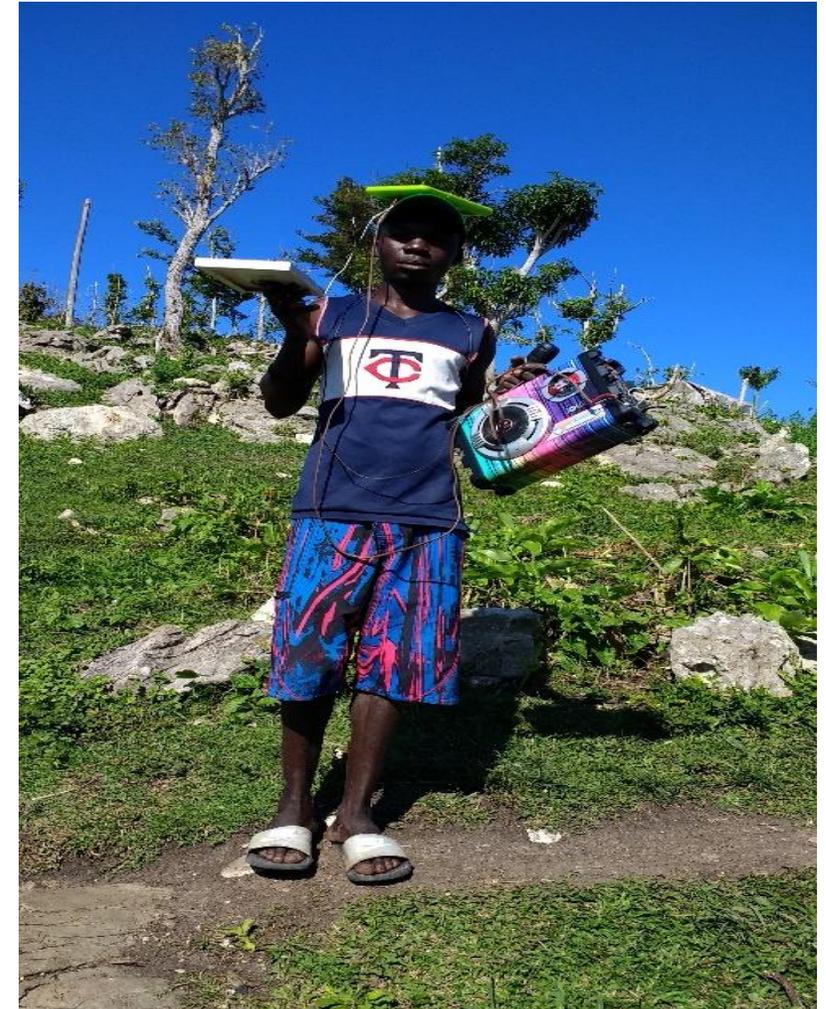
# Systeme d'Alerte

46.6% au courant de l'existence d'un systeme d'alerte.

40% ont été alerte via radio ou mégaphone

24% par les membres de la Protection Civile

La bouche à oreille (*teledyol*) était la forme de communication la plus courante (48%) des leaders communautaires.



DJ à Chambellan, payé par les autorités pour alerter les résidents, février 2017.



# Santé

- 67% des participants à l'enquête n'ont pas accès aux soins de santé
- 77% n'ont pas accès à l'eau potable
- 4% ont accès à une toilette
- 20% ont accès à une latrine
- 76% n'ont accès ni aux toilettes ou ni aux latrines

Il existe une corrélation entre la manque d'accès aux toilettes/latrines et les problèmes de santé

- 87% des participants qui n'ont pas accès aux toilettes / latrines ont signalé avoir des problèmes de santé



# Santé Mentale

L'impact du désastre sur la santé mentale des victimes a été significatif:

- 78% des participants à l'étude ont déclaré avoir un niveau de détresse.
- 64% des participants à l'étude ont déclaré avoir au moins un membre de la famille ayant des problèmes de santé mentale



# DESASTRES ET MALADIES EMERGENTES

Après un désastre, de nouvelles épidémies apparaissent.



Photo: Des enfants malade à Chambellan, février 2017



# DESASTRES ET MALADIES EMERGENTES



En février 2017, ces maladies cutanées se sont répandues

- Epidemie dans la 2<sup>ème</sup> section communale de Chambellan
- Emergentes dans les autres sites de l'étude



# DESASTRES ET MALADIES EMERGENTES



# DESASTRES ET MALADIES EMERGENTES



# DESASTRES ET MALADIES EMERGENTES



## DESASTRES ET MALADIES EMERGENTES: Intervention Médicale de l'INURED et Project Medishare



Photo: Patients à Boucan, 2<sup>ème</sup> section communale de Chambellan, avril 2017

Lors de la réunion de restitution de mars 2017 avec les maires et les notables à Chambellan, ils ont demandé une intervention médicale.

Le 9 et 10 avril 2017, INURED et Project Medishare ont mené une intervention médicale sur les maladies de la peau à Boucan, 2<sup>ème</sup> section communale de Chambellan.



## DESASTRES ET MALADIES EMERGENTES: Intervention Médicale de l'INURED et Project Medishare



Photo: Haitian dermatologists consulting with patients during intervention, April, 2017

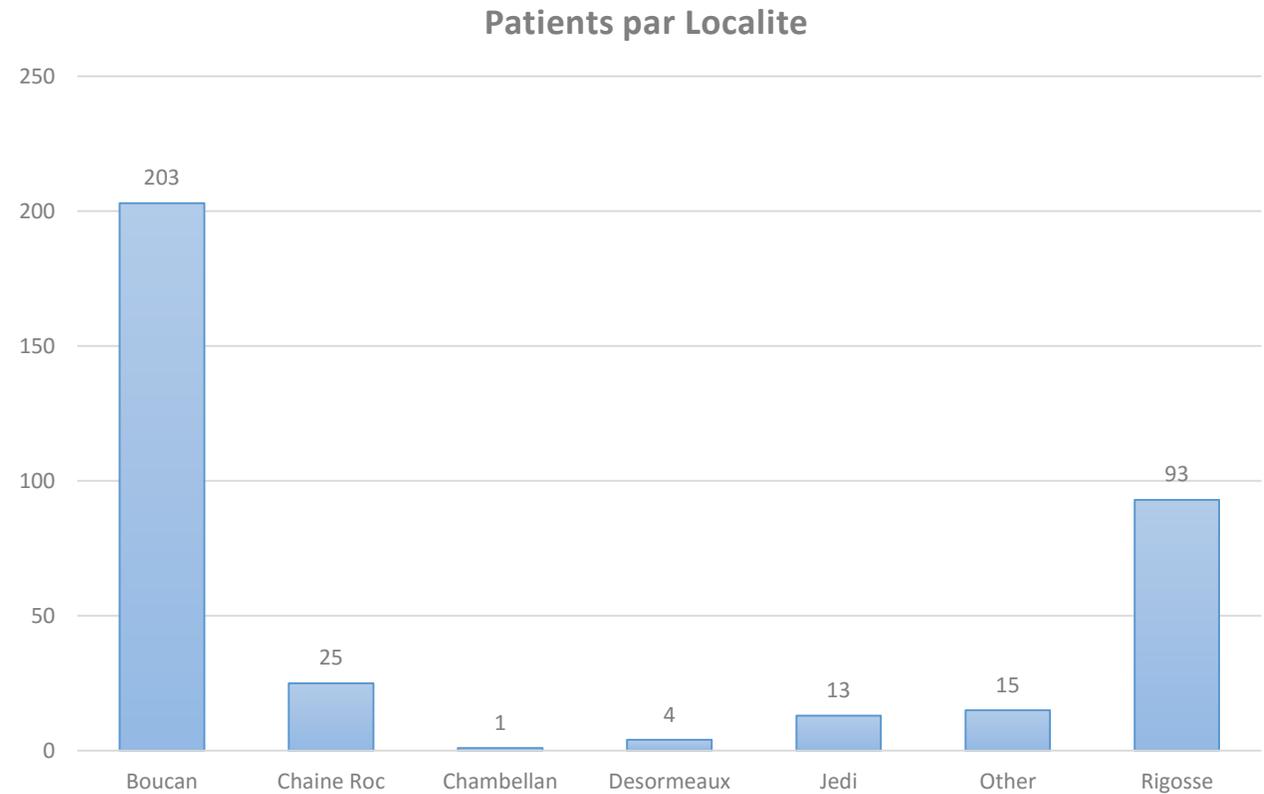
- The intervention included: representatives of the Chambellan Health Clinic, dermatologists, nurses, wound care specialists, public health specialists, and Haitian Red Cross rescue agents.
- 434 men, women and children consulted a physician and received medication.
- More than half (57%) came from Boucan and over one-quarter (26%) from Rigosse, both in the 2nd communal section.



## Distribution des Patients par Localite



Photo: Enfant avec infection fongique, February 2017



Source: INURED & Project Medishare Health Intervention, April 2017



## Types d'infections

Scabies, fungal infections et pruritus.



Photo: Mere et enfant avec scabies, February 2017



Photo: Enfant avec tinea capitis, Feb 2017



Photo: La meme famille, April 2017



## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire

- **96%** des répondants ont déclaré que l'accès à la nourriture était un problème grave après l'ouragan Matthew.
- Un agronome: «Il faut un plan de relèvement rapide pour nous aider à enlever certains de ces arbres de nos jardins. Nos cultures sont en train de mourir en dessous et nous sommes en saison de plantation et nos agriculteurs ne peuvent rien planter. Si nous n'enlevons pas ces arbres, la surface cultivable deviendra plus réduite et la famine une menace sérieuse dans les prochains mois! »



## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire Débris dans les champs





## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire Débris dans les champs





## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire Débris dans les champs





## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire Débris dans les champs





## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire: Débris dans les champs





## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire Perspectives des Agronomes, Planteurs, Maires locaux

- La plupart des familles stockent les semences dans le «galata» de leurs maisons. Ces semences ont été détruites par l'ouragan.
- Des entrevues avec des agronomes et maires:
  - ✓ Il faudra 4 ans pour que l'arbre à pain et l'arbre véritable soient régénérés.
  - ✓ Le cocotier indigène: 7ans; cocotier importé: 5 ans
  - ✓ Avocat de 2 à 3 ans
  - ✓ Les manguiers de 3 à 5 ans
  - ✓ «Je peux vivre avec la perte d'une maison, mais certains des arbres que j'avais dans mon jardin ont été plantés il y a presque trois décennies. Comme mon *pye sapoti*, je ne sais pas si je vais jamais voir un nouveau », maire local.
  - ✓ «Il fut un temps où vous pouviez trouver tous les arbres fruitiers ici. Mais maintenant, regardez autour de vous, les arbres fruitiers n'existent plus pour nous, » agronome.



## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire Nouvelles Plaies et Pestes



Jardin de patate douce dévorée par une espèce de chenille dangereuse  
apportée par l'ouragan Matthew,  
Fevrier 2017

Les agriculteurs et les agronomes locaux, il a été révélé qu'il y a eu plusieurs fléaux et ravageurs menaçant l'économie agricole dans différentes régions du Grand Sud. Certains pré-datent Matthew tandis que d'autres ont émergé ou muté après la catastrophe. Tous menacent la viabilité des cultures locales.



## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire Nouvelles Plaies, Nouvelles Pestes après Matthew





## Résultats préliminaires: Insécurité alimentaire Nouvelles Plaies, Nouvelles Pestes après Matthew

- **Fomi MINUSTAH:** Les agriculteurs locaux ont rapporté que depuis 3 ans, ces fourmis ont détruit des champs de maïs, de riz local et de patates.
- **Chenilles:** Deux espèces inconnues de chenilles ont déstabilisé l'agriculture la grande-Anse après Matthieu
- **Ti Mouton:** Un insecte aux ailes blanches qui a décimé la production d'arachides dans le département du Sud (e.g., Coteaux, Les Anglais, Tiburon). La production d'arachide a servi de récolte importante pour de nombreuses familles de la région.
- **Mouche Lougawou:** Un spécimen de la mouche aurait mangé la peau et les yeux de différents animaux à Grand 'Anse et le long de la frontière Grand 'Anse et Sud.



## Résultats préliminaires: insécurité alimentaire Fléaux et pestes ravageurs menacent l'agriculture



**Chenilles:** Deux types de chenilles ont été signalés et observés: Le type 1 détruit les plantules, les légumes et les tubercules.

Chenilles de type a Grand Fond  
entre Chambellan et Moron.  
Fevrier 2017



## Résultats préliminaires: insécurité alimentaire Fléaux et pestes ravageurs menacent l'agriculture



Un autre type de chenille observe dans un jardin  
Fevrier 2017



## Résultats préliminaires: insécurité alimentaire Fléaux et pestes ravageurs menacent l'agriculture

- **Fomi MINUSTAH**
- **Mouche Lougawou**
- **Chenilles**





## Résultats Préliminaires: Moyens de subsistance

- **90%** des participants enquêtés ont signalé qu'ils étaient confrontés à des problèmes graves en raison d'un manque de revenus, d'argent ou de ressources.
- A partir des données ethnographiques: Grand 'Anse, réserve alimentaire d'Haïti, «importe» maintenant sa nourriture d'autres parties du pays et s'appuie sur l'aide alimentaire étrangère.
- L'effondrement de l'économie locale a également eu une incidence sur le système de crédit. « Il n'y a plus de crédit. Vous ne pouvez plus obtenir de crédit parce que nous n'avons rien à vendre ... Donc, les gens ont cessé de donner crédit », vendeuse.



## Résultats Préliminaires: Moyens de subsistance



Distribution de nourriture et la chaine predatrice



## Résultats Préliminaires: Moyens de subsistance



Un homme de 35 ans se vantant de prendre soin de sa petite amie de 13 ans et de son fils de 10 mois alors qu'elle est enceinte de son enfant.

### **Des données ethnographiques:**

La vulnérabilité accrue a conduit à la prostitution des enfants et des jeunes en échange de nourriture, de semences et de l'argent.

---

## Atouts/Capacites/Biens

Biens physiques/matériels: Ainsi qu'il a déjà été mentionné, environ 65% des participants à l'étude étaient propriétaires de leur terre ou de leur habitation. Des instruments de financement novateurs (argent comptant, assurance ou crédit) les aideraient à valoriser et organiser leurs actifs de façon productive, particulièrement en ce qui a trait à la production agricole.



---

## Atouts/Capacites/Biens

### Biens Sociaux

De nombreux groupes de femmes, certains avec l'aide d'ONG, ont créé des coopératives de crédit (*mityèl*). Cette étude a pu identifier plus de 175 *mityèl* créés par des femmes sur l'ensemble des sites, certaines ayant plus de 10 ans d'existence.

Plus de 800 groupes de cultivateurs (*sori, kove, eskwad, et atribisyon*). Cette enquête a identifié sur l'ensemble des sites 220 groupes de jeunes organisés autour d'activité civiques et/ou culturelles. Sur l'ensemble des sites 154 associations ou coopératives de pêcheurs ont été dénombrées. Ces réseaux, qui fédèrent des marchands, des cultivateurs, des jeunes, des pêcheurs et d'autres groupes à petite ou grande échelle, devraient servir de socle à toutes les actions au niveau communautaire ayant pour objectif le redressement et la reconstruction.



## Atouts/Capacites/Biens

Relations institutionnelles et capital:

Mairies, églises, cliniques, ONG locales et organisations communautaires font partie des ressources institutionnelles qui doivent être renforcées ou optimisées dans les actions de redressement et de reconstruction.



---

## Atouts/Capacites/Biens

### Ressources humaines:

Les compétences locales peuvent être renforcées mais des opportunités existantes pour poursuivre les efforts menés par les acteurs locaux - leaders politiques, société civile et professionnels (par exemple les administrateurs, professeurs, ingénieurs, avocats, médecins) - dans les domaines de l'agriculture, de la pêche et du commerce. L'identification des leaderships locaux sera un facteur essentiel d'adhésion communautaire et de durabilité des actions menées.



---

## Atouts/Capacites/Biens

### Instruments (organisation):

Les banques coopératives, les organisations communautaires, les exploitations agricoles, enfin la pêche dans les zones côtières constituent des ressources matérielles pour lesquelles les communautés peuvent prendre des initiatives afin de s'impliquer de façon directe dans les efforts de reconstruction. Ainsi qu'il a été montré ailleurs, plus le degré de participation d'une communauté à l'élaboration d'un projet est élevé, plus grand est leur niveau de participation à sa mise en place et plus grand son potentiel de durabilité (IFRC, 2011).



---

## Atouts/Capacites/ Biens

### Temps:

Une approche en terme de Ressources, Accès et Temps requiert que les communautés locales soient soutenues dans les différentes étapes sur le chemin d'une plus grande autosuffisance économique. Ceci nécessite de collaborer avec le gouvernement local, les organisations communautaires, les ONG et les organisations internationales, en recherchant la manière d'échelonner des interventions en consultation avec les acteurs locaux qui soient adaptées à leurs besoins réels.



Les seules options viables qui se présentent à Haïti pour répondre aux menaces pesant sur la vie de ses citoyens, sont d'intégrer de façon systématique les moyens et les capacités des communautés dans les solutions apportées aux catastrophes comme dans leur gestion.



- Le Gouvernement haïtien (GoH) ainsi que le Ministère de l'Agriculture et le Ministère des Finances devraient chercher des fonds de la Banque mondiale, de la Banque Interaméricaine de Développement (BID), de l'Union européenne et de l'USAID pour soutenir la création d'une banque agricole régionale, capable de fournir les instruments financiers afin de faciliter le crédit et l'assurance aux fermiers, coopératives, et associations de femmes.
- Le Ministère de l'Agriculture et le Ministère de la Planification et de la Coopération Externe devraient élaborer une stratégie avec les organisations internationales et les ONG opérant dans le secteur de l'agriculture et la distribution des aliments, y compris le Programme alimentaire mondial (PAM) et Food for the Poor, afin d'établir des banques de semences locales pour distribuer et vendre des semences aux agriculteurs.
- Le Ministère de l'Agriculture devrait assurer une formation soutenue aux techniciens agricoles et aux vétérinaires pour revitaliser la production agricole et l'élevage dans les communes touchées.
- Le GoH devrait affecter des fonds pour embaucher et conserver, pendant au moins 6 ans, des agents de vulgarisation agricole et des vétérinaires dans les régions affectées.

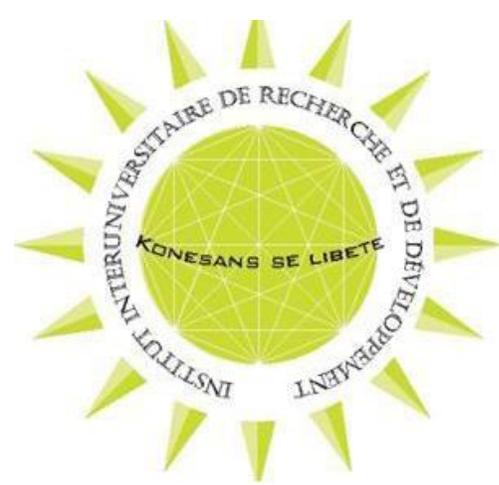


- Le Ministère de l'Agriculture devrait collaborer avec la faculté d'agronomie des universités publiques et privées pour mener des enquêtes scientifiques afin d'identifier les solutions aux menaces de parasites et d'insectes qui détruisent l'agriculture et l'élevage dans les zones touchées.
- Le Ministère de l'Agriculture devrait collaborer avec la faculté d'agronomie des universités publiques et privées pour faire l'inventaire des arbres indigènes rares (espèces en voie de disparition) qui ont été détruits dans la région, en vue d'un reboisement méthodique dans les communes concernées.
- Le GoH devrait sécuriser et affecter des fonds au Ministère de l'Éducation pour subventionner les fournitures et le matériel pédagogique pour les enfants des écoles des régions affectées (par exemple, des uniformes, des sacs à dos, des manuels scolaires, des cahiers) pour les 2 à 3 prochaines années.
- Le GoH, les organisations internationales et les ONG doivent maximiser l'utilisation des matériaux locaux auprès des communes qu'ils servent dans la construction et les autres formes d'intervention.
- Le GoH, les organisations internationales et les ONG devraient s'engager à embaucher des professionnels locaux des zones touchées dans la reconstruction des écoles et des infrastructures publiques.



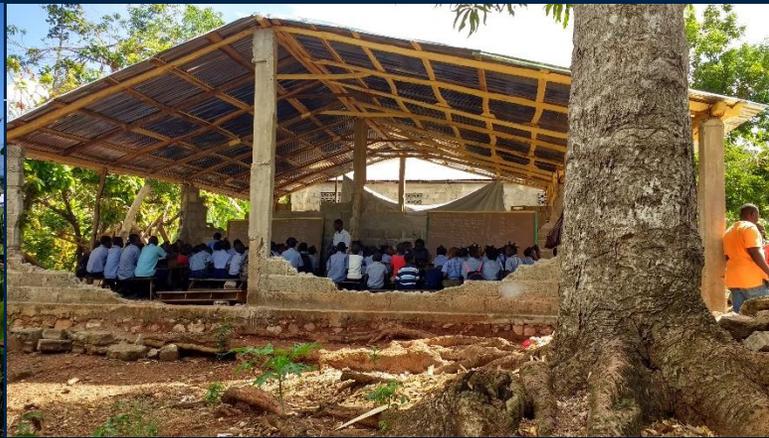
- Le Ministère de l'Éducation devrait fournir des cantines qui servent des repas nutritifs aux écoliers dans les régions touchées, en utilisant des produits locaux pour stimuler l'agriculture, la pêche et l'élevage locaux.
- Le GoH devrait s'associer aux ONG pour fournir ou subventionner l'achat d'outils pour l'élimination des arbres de gros diamètres sur les terres arables (par exemple des scies à deux hommes).
- Le Gouvernement haïtien devrait négocier un financement auprès de l'OMS, de l'USAID, de l'UKAID, de l'Union européenne et de la BID pour que DINEPA établisse des stations d'eau potable dans les zones rurales, particulièrement dans les sections communales qui ont un accès limité ou aucun accès à l'eau potable.
- Le GoH devrait sécuriser et affecter des fonds auprès de l'Organisation mondiale de la santé, de l'USAID, de l'UKAID, de l'Union européenne et de la BID pour permettre au Ministère de la Santé d'établir des cliniques de soins de santé pour les interventions dans les localités difficiles d'accès dans les sections communales. Cette initiative devrait être menée en coordination avec des organisations internationales et des ONG opérant dans le secteur de la santé, y compris les Centres pour le contrôle et la prévention des maladies (CDC), en partenariat avec les maires locaux et les cliniques locales et les hôpitaux dans ces communes.





# APRES L'OURAGAN MATTHEW: RESSOURCES, CAPACITES, ET RECOUVREMENT EQUITABLE DES COMMUNAUTES DEVASTEES EN HAITI

14 JUIN, 2017



Presentation par:  
l'INSTITUT INTERUNIVERSITAIRE DE RECHERCHE ET DE DEVELOPPEMENT  
[www.inured.org](http://www.inured.org)